





Réunion technique du 10/05/2016

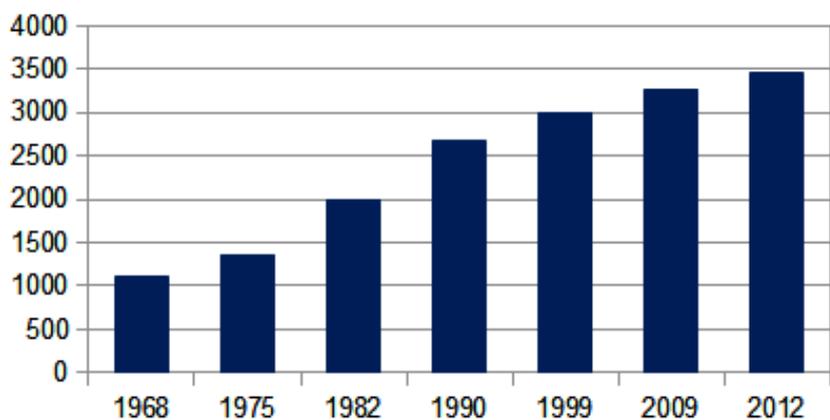
# Etude pour la réhabilitation d'un quartier pavillonnaire ancien

*«vivre dans mon quartier  
pavillonnaire à Azé demain...»*



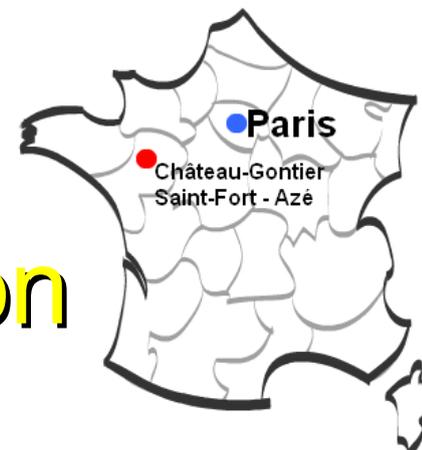
La commune d'Azé compte aujourd'hui près de 3500 habitants.

Evolution de la population d'Azé

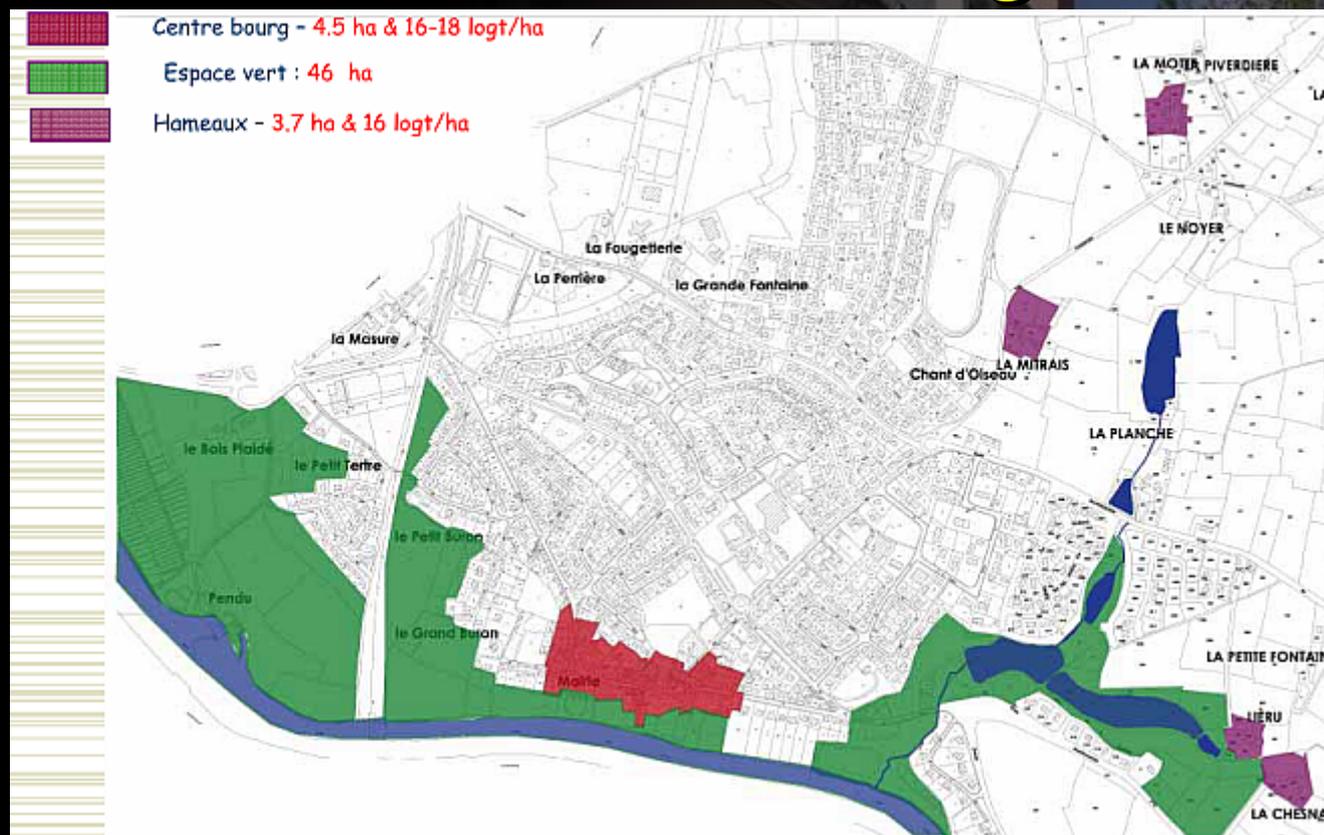


→ une population qui a triplé en près de 50 ans

Azé compose avec Saint-Fort et Château-Gontier une agglomération de près de 17000 personnes.



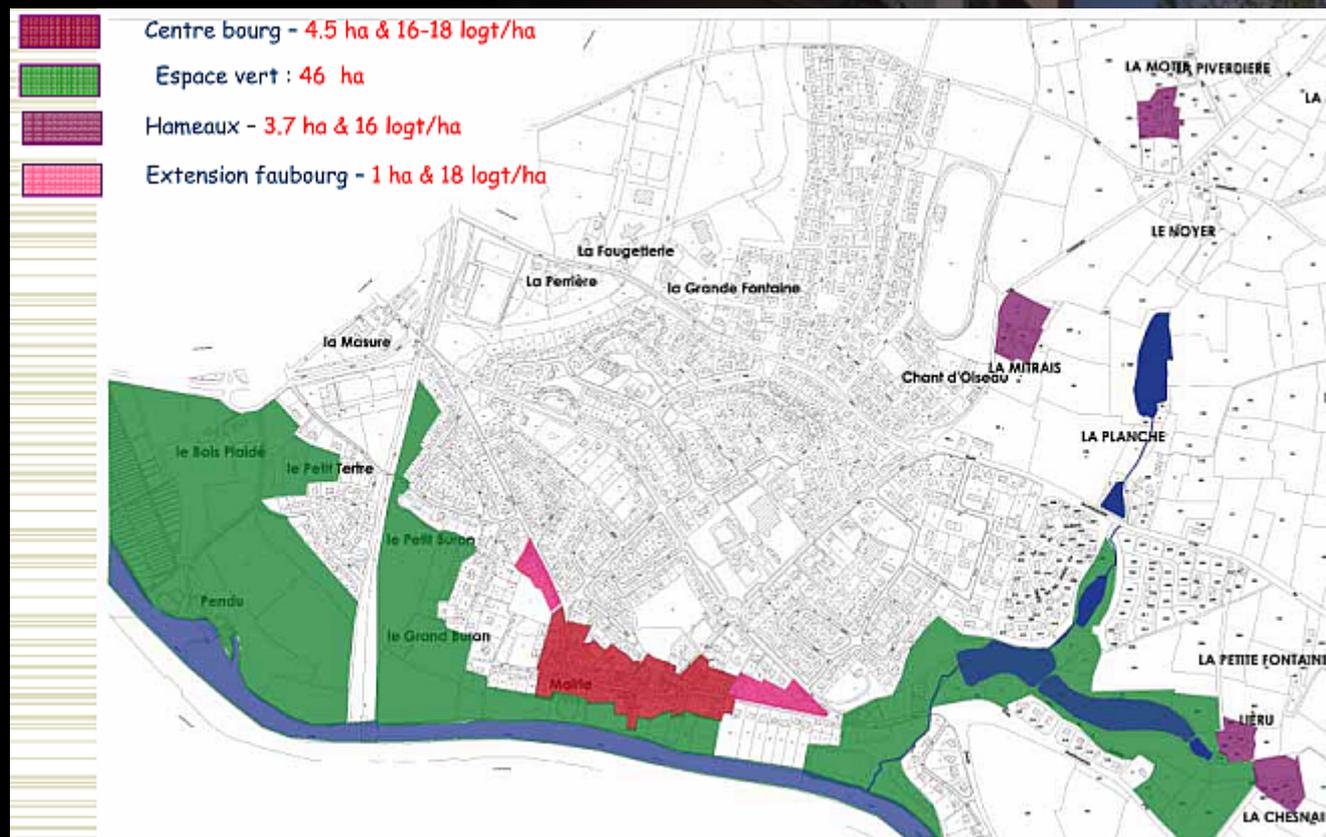
# Les secteurs d'habitat, à l'origine,



étaient constitués du bourg en bordure de rivière, et de quelques hameaux.

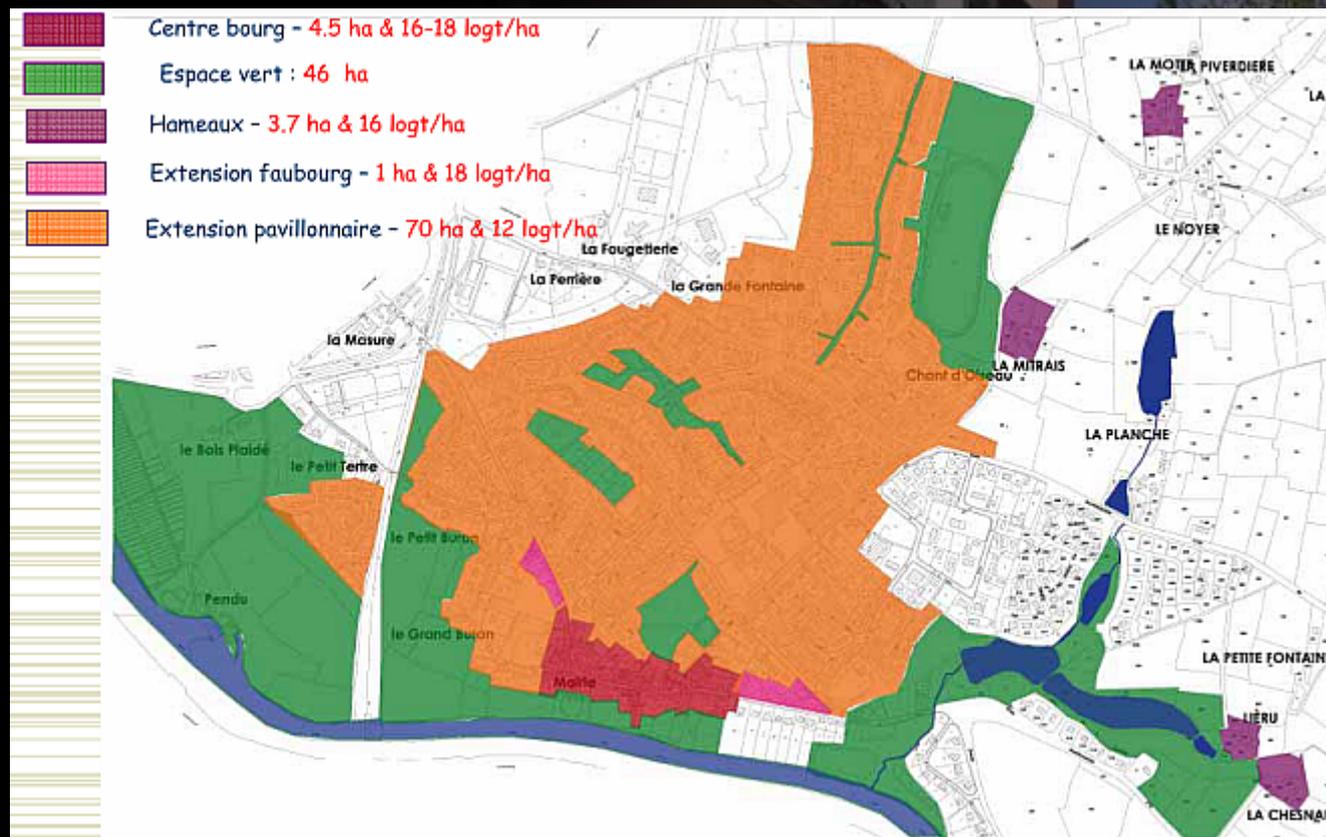


# Après guerre, les années 1950,



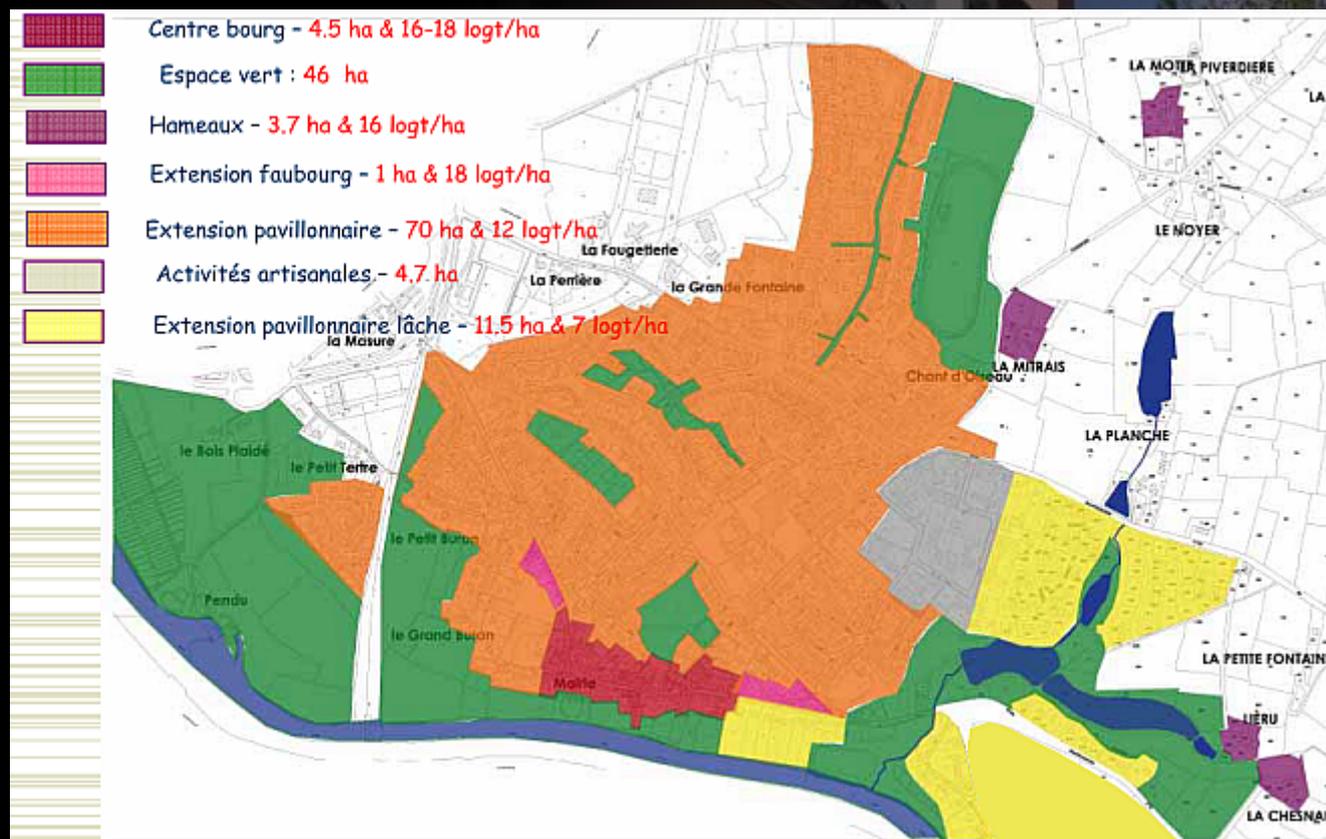
les 1<sup>ères</sup> extensions urbaines apparaissent le long de la rue principale

# Les années 1960 à 1980,



l'urbanisation s'étend, contrainte par la rivière au Sud et la zone d'activités au Nord

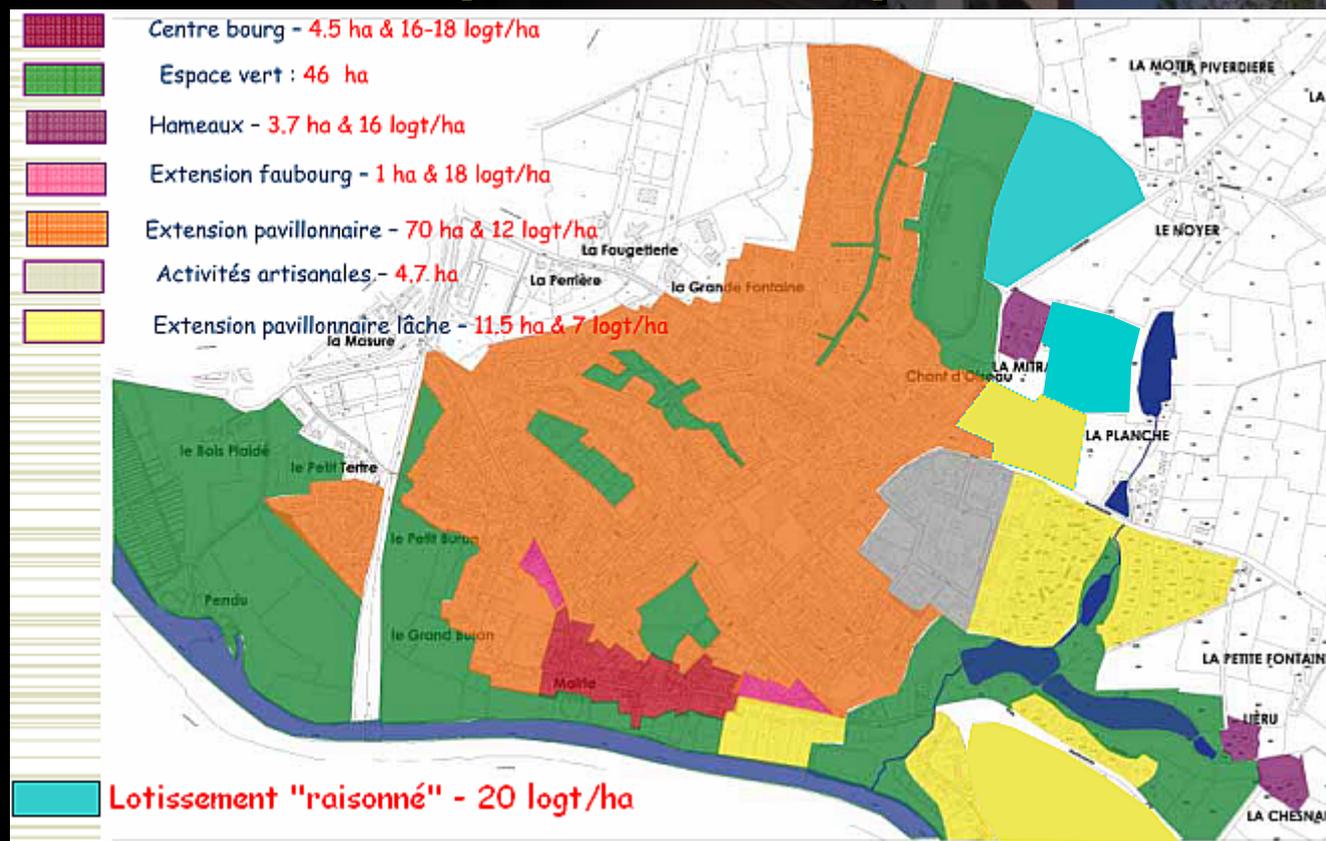
# Les années 1990 à 2000,



l'étalement urbain continue vers l'Est



# Aujourd'hui, des quartiers plus « raisonnés »



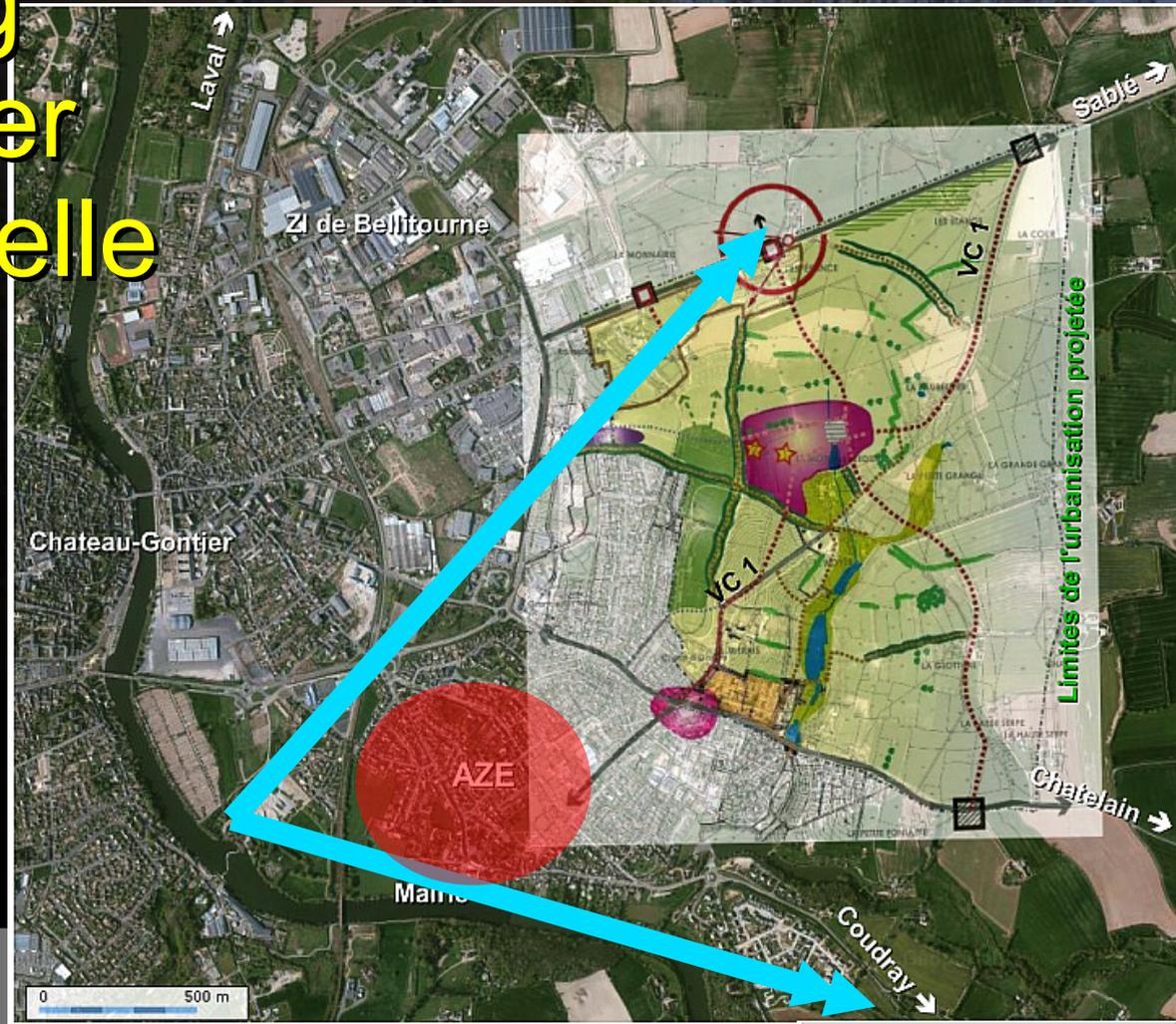
sont créés avec une densité de  $\approx 20$  logt/ha

- 75 % des 1 300 ménages Azéens sont propriétaires de leur logement
- plus de 96 % des logements sont des maisons individuelles.



# Une particularité territoriale

L'urbanisation pour l'habitat, ne peut se faire que vers l'Est, bloquée entre la rivière, le faubourg de Château-Gontier et la Zone Industrielle intercommunale, en s'éloignant de + en + du bourg historique, des commerces et des services

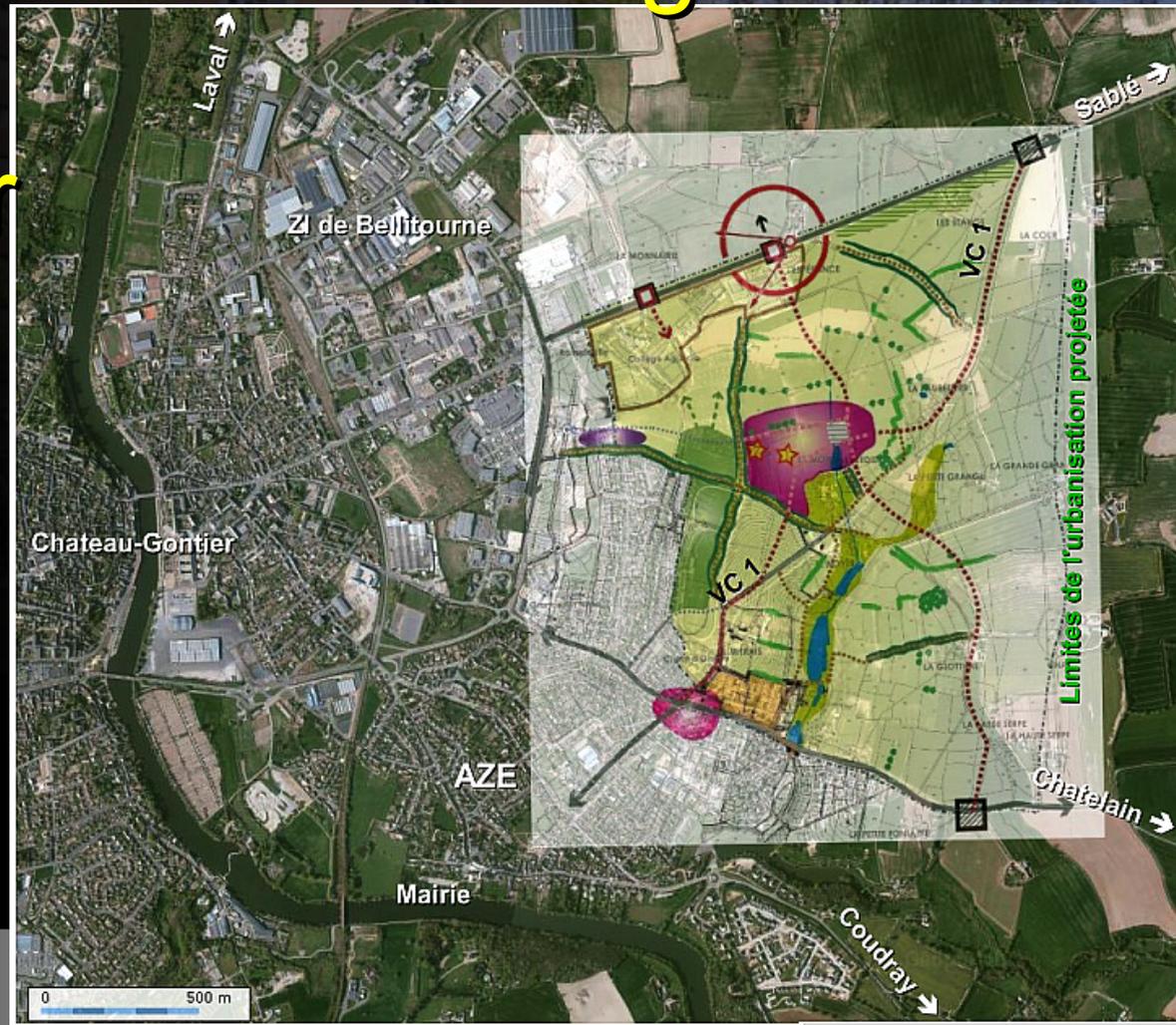




Afin de maîtriser cette

urbanisation galopante, la Municipalité d'Azé a réfléchi, il y a une dizaine d'année a un schéma d'aménagement pour les 3 à 4 décennies à venir

- objectif : 5 000 habitants à terme
- une démarche d'Approche Environnementale de l'Urbanisme
- de nouveaux quartiers d'habitations plus denses
- un nouveau pôle d'équipements publics et de commerces de proximité
- des liaisons routières et voies douces à développer
- une préservation et un renforcement de la trame verte et bleue





La Municipalité d'Azé après avoir réfléchi à son urbanisation future, a pris conscience, qu'elle devait maintenant se pencher sur le devenir de ses quartiers pavillonnaires existants des années 60 à 80.

→ en 12 ans,  $\simeq$  250 logements créés, mais seulement  $\simeq$  300 habitants supplémentaires





Cette réflexion doit d'abord permettre de lutter contre l'étalement urbain, la précarité et la consommation énergétique, et amener à valoriser ces quartiers en évitant leur dépeuplement au profit des nouveaux lotissements (équilibre à trouver...)

C'est une étude innovante et inédite au niveau national, car portant à la fois sur les espaces publics et privés



L'étude doit conduire à mettre en place d'une manière concertée entre la population et la Municipalité, des outils adaptés de conseil et de financement des projets visant à valoriser le patrimoine privé

Parallèlement, la Municipalité attend de cette démarche, des conseils pour réaliser en accompagnement, des programmes de rénovation de l'environnement public (rues, places, liaisons, réseaux, etc...)



La rénovation globale de ces quartiers, leur attrait réaffirmé et des logements adaptés, doivent permettre d'une façon conjuguée le maintien des habitants actuels qui souhaitent y rester et l'accueil de nouveaux foyers et en particulier, de jeunes ménages

Cette action doit aussi permettre de maintenir à terme, les commerces et les services de proximité



Un partenariat pour un conseil et une assistance tout au long de cette étude, a été mis en place entre la Commune d'Azé et la Direction Départementale des Territoires de la Mayenne (DDT 53)

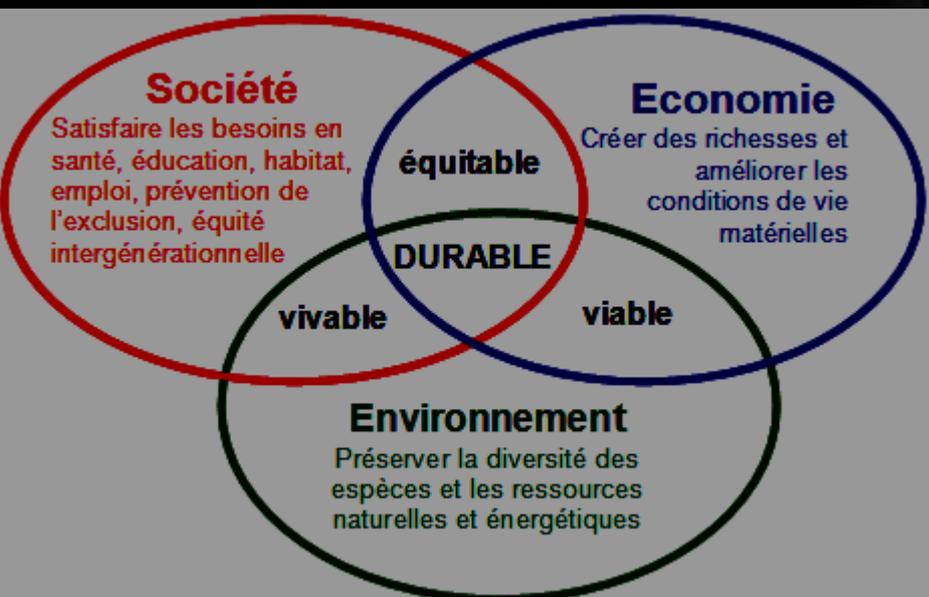
en collaboration avec le Centre d'Etudes Techniques de l'Équipement de l'Ouest (CETE devenu CEREMA en 2014)





Le développement durable :  
ce sont des enjeux sociétaux à l'échelle  
internationale, nationale, mais aussi locale !

5 finalités nationales...  
des réponses locales à développer



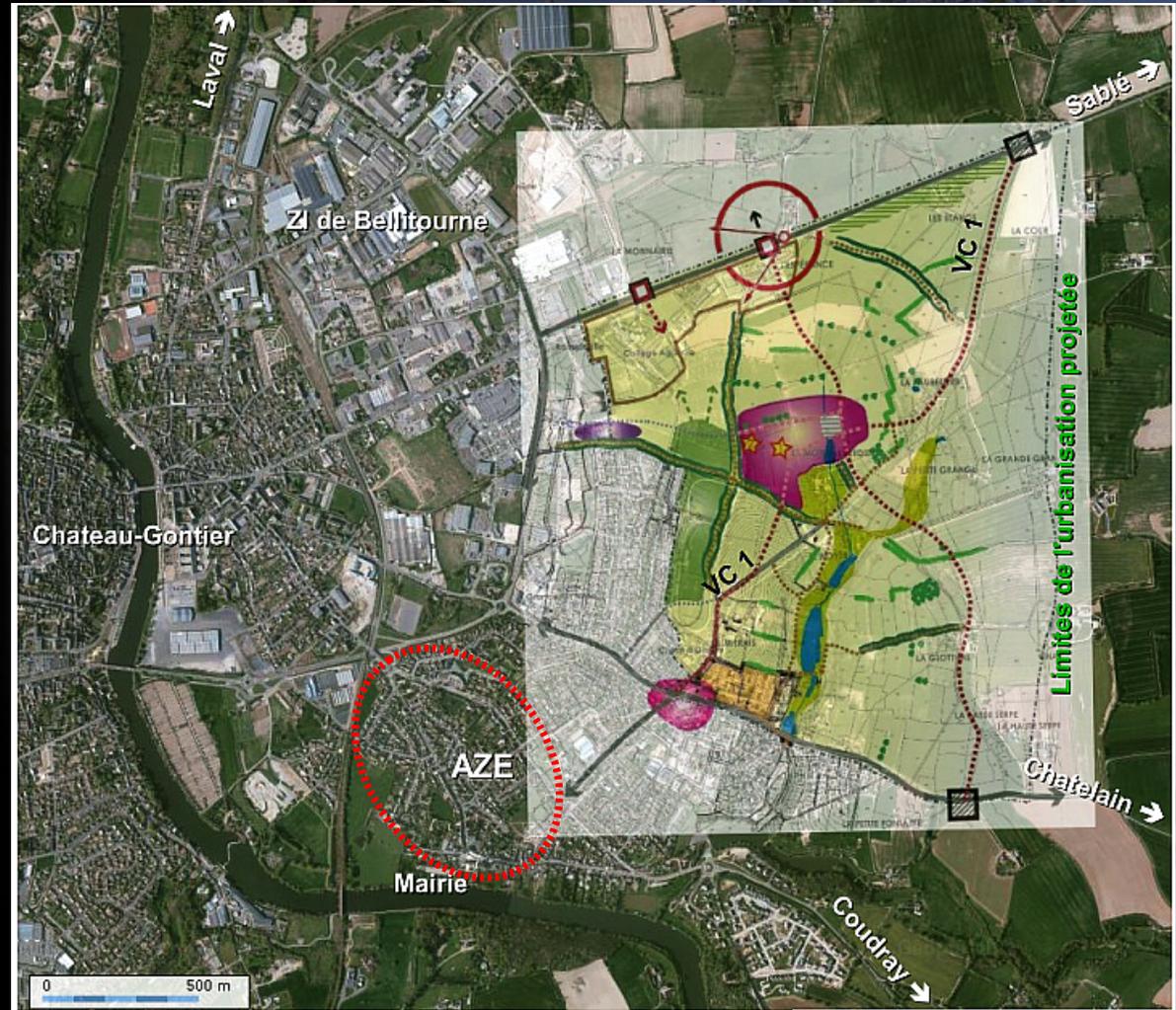
Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE





Un périmètre  
d'étude couvrant  
environ  
250 logements  
représentatifs,  
a été défini

→ les méthodes et les outils qui  
découleront de cette démarche  
devront être transposables aux  
autres quartiers d'Azé





# Les quartiers concernés

- au sein de l'agglomération
- proches des services (mairie, écoles maternelle et élémentaire, cabinet médical, etc...)
- proches des commerces de proximité (centre commercial St Aventin)



mairie



La recherche par la municipalité d'Azé d'une équipe pluridisciplinaire apte à mener à bien et de façon équilibrée tous les volets de cette étude inédite et à assurer une communication efficace auprès de la population, a été une étape cruciale.

- un cahier des charges clair et détaillé, élaboré par la DDT 53.
- une phase d'analyse poussée, puis de mise au point des offres, avec entretiens préalables avec les différents candidats potentiels, avant choix de l'équipe lauréate.
- un suivi et une évaluation permanente tout au long de l'étude par la DDT 53, du respect du cahier des charges.



L'équipe lauréate est la suivante :

✓ **ATELIER DU CANAL (35), mandataire**

→ architecture, urbanisme, paysages et opérations d'aménagement

✓ **POLLEN (35)**

→ études et contrôle performances énergétiques

✓ **TERRAGONE (35)**

→ étude du foncier, voirie, réseaux divers

✓ **CERUR(35)**

→ sociologie, analyse de l'habitat et programmation urbaine

Architecte Urbaniste

*atelier du*

**CANAL**



Le coût global de cette étude est de l'ordre de 135 000 € dont 48 000 € à charge de la Commune d'Azé

**ETAT-DREAL Pays de la Loire** 40 000 €

→ Direction Régionale de l'Environnement, de l'Aménagement et du Logement

**EUROPE - GAL Sud Mayenne** 27 000 €

→ Groupement d'Action Locale, fonds européens LEADER

**ETAT-DETR** 12 500 €

→ Dotation d'Équipement des Territoires Ruraux

**ETAT-Ministère de l'Intérieur** 7 500 €

→ « réserve parlementaire »





La collectivité a sollicité en outre, des groupes d'étudiants de l'école de Design de Nantes, pour réaliser des propositions alternatives sur des thématiques particulières identifiées au cours de la phase diagnostics.

→ ces groupes d'étudiants travailleront en parallèle du bureau d'études pour apporter un œil « neuf » non contraint, sur ces différentes problématiques.





Tout au long de cette étude, une implication des foyers volontaires, situés dans le périmètre et une large concertation avec la population communale seront proposées par le biais d'ateliers (en salle et sur le terrain), d'entrevues, de questionnaires, d'expositions et de réunions publiques...

Pour obtenir des résultats probants, adaptés aux attentes individuelles, la participation de chacun est primordiale



***« Nous allons devoir répondre à des questions que les habitants de ces quartiers ne se sont pas encore posées ! »***



Equipe :

Maîtrise d'ouvrage :



Avril 2014

## Audits énergétiques de pavillons du centre ancien



Logement de type :  
Adresse :  
Propriétaire :

18, cité

POLENN - 12 rue Jean-Marie David 35740 Pacé - Tél :  
Sarl au c

CERUR  
écrire  
les territoires,  
dessiner  
la chose publique

Commune d'Azé

## Etude pour la réhabilitation d'un quartier pavillonnaire ancien

Diagnostic sociodémographique - marché de  
habitat et diagnostic sociologique

groupe reflex

Azé, Paris  
Aix, Strasbourg  
Aix, Marseille  
Aix, Nantes  
Clermont  
Place, Bordeaux  
Trajectoires, Lyon



COMMUNE DE AZE (53)

MISSIONS DE DIAGNOSTICS ET DE CONCEPTION  
URBAINE ET ARCHITECTURALE POUR LA  
REHABILITATION D'UN ENSEMBLE  
PAVILLONNAIRE ANCIEN

Synthèse du diagnostic  
26 mai 2014



Depuis novembre  
2013, des études,  
des diagnostics...



... 2 réunions publiques,  
4 ateliers participatifs  
et de nombreuses  
réunions de travail...





... un séminaire de reprise avec la nouvelle équipe municipale élue en mars 2014, pour une acculturation autour des thèmes de l'urbanisme, du développement durable, et une appropriation nécessaire de la démarche par les nouveaux membres du conseil...





**Scénario 1**  
**Centralité paysagère et vivrière**

**CONTEXTE GLOBAL**

La périphérie d'Azé et les nouveaux quartiers ont capté la majorité de la population communale entraînant un développement multipolaire résidentiel aux limites de proximité. Chaque quartier concourt à des fonctions de centralité et le plupart des activités économiques et de services. Le Centre bourg d'Azé a vu son attractivité résidentielle et de centralité diminuer, au profit d'autres quartiers plus attractifs. À l'avenir de la Commune ou en dehors...

L'habitat de faible valeur architecturale et la proximité des zones à pas commo d'évolution. La population présente un âge qui n'est que très peu renouvelée. Le quartier a vu perdre de son attractivité, les maisons sont restées à vendre, les loyers sans trouver preneur. Les louer sans trouver preneur. Les louer sans trouver preneur après s'être pris de l'immobilier, attirant de nombreux visiteurs, plus modestes.

La collectivité a impulsé une nouvelle dynamique et a choisi de s'appuyer sur les atouts et richesses locales. Les constructions de faible inertie ont été privilégiées et des initiatives de rénovation ont été mises en œuvre. L'évaluation du quartier s'est appuyée sur son intérêt historique et patrimonial : les constructions anciennes et la présence de la Mayenne ont été valorisées. Les constructions neuves ont été réalisées en lien avec le tissu de visiteurs, sportifs et professionnels. Le quartier est devenu un lieu de vie et de développement des loisirs en lien avec la rivière (pêche, aviron, ...). Le développement des loisirs en lien avec la rivière (pêche, aviron, ...). Le quartier est devenu un lieu de vie et de développement des loisirs en lien avec la rivière (pêche, aviron, ...).

En parallèle, la présence de la rivière a favorisé la culture maraîchère, une activité de production locale s'est développée. L'agriculture, les potagers, l'élevage, etc.

La faible valeur patrimoniale permet une reconversion radicale de certains ensembles bâtis et favorise la construction de nouvelles activités (centre d'activités de pleine nature, commerces, location de vélos, de canots, ...). La production professionnelle (activités de pleine nature, commerces, location de vélos, de canots, ...) a été développée. Quelques maisons délaissées laissent place à des ateliers collectifs (Fruites, pommes légumineuses vendues sur place... C'est le marché tous les jours (sauf le lundi) au centre commercial Saint-Henri.

La collectivité a agi fortement sur l'ouverture du quartier, en favorisant les échanges avec un tissu doux au Centre bourg et vers les pôles de services internes et externes au quartier ont été favorisés. L'usage de la commune est renoué. Variable passant vert de laire. Le centre d'Azé est devenu le lieu incontournable les dimanches d'été tant pour les Azéens que pour les Castrogénois ; l'attrait touristique de la Mayenne est renforcé. Le développement d'Azé concourt désormais à privilégier toutes les formes de production et d'organisations locales au service des habitants.

**Scénario 2**  
**Proximité résidentielle et solidaire**

**CONTEXTE GLOBAL**

La vocation résidentielle du centre bourg d'Azé s'est renforcée. Le lotissement peu dense est resté un modèle de vivre ensemble apprécié et recherché. Il a résisté aux incursions de la « densité ». La collectivité est intervenue de manière ciblée, par des actions de sensibilisation, par du soutien aux initiatives privées. Un argumentaire en faveur d'un habitat renouvelé - « innovant, performant, ... » est construit : des visites sur sites sont organisées. L'objectif étant d'impulser des initiatives, de donner aux habitants l'envie de faire plus suivant un principe d'occupation urbaine.

Une dynamique individuelle s'est mise en place, motivée par un sentiment d'appartenance et un attachement fort au quartier. Les habitants en place ont su faire évoluer leur logement, leur permettant d'y vivre et vieillir dans les meilleures conditions.

Le renouvellement de la population s'est opéré graduellement, basé sur un principe de solidarité intergénérationnelle : les initiatives citoyennes locales se multiplient dans un mouvement d'échanges de services et de solidarité inter-générationnels dans un premier temps.

Petit à petit, ce dynamisme solidaire façonne le territoire. Les espaces disponibles permettent la réalisation d'espaces partagés et de formes d'habitat participatif. La gestion foncière passe moins par la spéculation que par la mutualisation de moyens. Le quartier s'est recentré sur lui-même. Il offre calme, sécurité, et vie sociale apaisée dans un site agréable et reconnu. L'attachement au quartier s'est transmis aux nouvelles générations, qui ont multiplié les projets et initiatives innovantes, dans un esprit coopératif et de préoccupations écologiques.

Les commerçants locaux ont participé à ce mouvement général, s'inscrivant dans la volonté de pérenniser un quartier résidentiel sans ambition de rayonnement. Ils assurent les besoins quotidiens de proximité, en complément des activités économiques et de services offerts par Château Gontier.

À l'échelle de l'ilot, les limites public/privé sont devenues floues. Les rues appropriables et appropriées, sont devenues des espaces à part entière de rencontre et d'échange entre voisins, donnant le goût de l'impromptu et à la vie locale. Une nouvelle échelle concernant la notion d'habiter est offerte aux habitants.

Le développement des outils numériques a permis de travailler autrement : télétravail, plateformes d'échange de données, développement des activités de service à domicile. L'usage de la voiture est devenu occasionnel avec l'arrivée de commerces ambulants réguliers, livraison à domicile, la venue du cirque, etc.

Loin de la stérilisation résidentielle et routière, le quartier a évolué en s'appuyant sur l'appropriation par ses habitants et une volonté d'embellissement et d'amélioration du cadre de vie. Un réajustement a eu lieu, en accord avec les mutations de la société, des besoins territoriaux.

L'image du quartier devient attractive pour de jeunes ménages (en couple ou isolés) avec enfants. Les initiatives individuelles de proximité permettent en effet d'offrir du foncier accessible, contribuant ainsi à la diversification sociale et générationnelle du quartier.

**Scénario 3**  
**Urbanité et centralité**

**CONTEXTE GLOBAL**

Un projet global de rénovation urbaine a été défini, intégrant le quartier pavillonnaire au tissu bourg. Il s'est agi de redonner au centre bourg sa vocation première de centralité à l'échelle communale. Le cadre de vie et l'habitat ont fait l'objet de transformations importantes. D'un point de vue opérationnel, la collectivité a combiné soutien aux initiatives privées et interventions publiques fortes (politique d'acquisition parcelaire pour opérations groupées). Les actions ont été multiples, allant d'interventions sur l'espace public et d'interventions sur l'espace privé. La forme urbaine a changé.

Une réponse aux besoins individuels au cas par cas a également été apportée : des aménagements du cadre de vie à l'échelle individuelle se sont mis en place.

Les activités se sont regroupées, avec une délocalisation des commerces existants vers le centre bourg. Le quartier s'est densifié, offrant des logements moins énergivores et ayant recours aux énergies renouvelables. Un bourg éco-quartier s'est développé. En lien avec la Communauté de communes, une politique d'équipements structurants à l'échelle du territoire communautaire est définie pour renforcer le centre bourg.

Une nouvelle attractivité a vu le jour d'autant que les richesses locales sont conservées et mises en valeur autour de cette nouvelle urbanité. La Mayenne est au centre de la vie du quartier, qui peut à présent être intégré au territoire communautaire.

Des promoteurs privés ont investi dans de nouvelles formes d'habitat dans cet esprit de mixité sociale.

Une population plus jeune, à la recherche d'un lieu d'habitat offrant un cadre de vie innovant, s'est installée. L'arrivée de ces ménages participe à la renaissance de la participation citoyenne et mobilise fortement la population. Ils, techniciens, habitants ont pris l'initiative de travailler ensemble dans le cadre de la politique de la municipalité.

Le projet urbain, les transformations esthétiques, qualitatives, induites ainsi que la dynamique de participation citoyenne ont mobilisé fortement la population. Ils, techniciens, habitants ont pris l'initiative de travailler ensemble dans le cadre de la politique de la municipalité.

Le bourg d'Azé s'affirme désormais en tant que pôle secondaire et complémentaire à Château Gontier au sein de l'agglomération archéopole. Il a retrouvé ses fonctions vitales de centre, est devenu un véritable repère social et spatial. Rentabilité, proximité et complémentarité qualifie aujourd'hui l'ensemble du secteur.

# REHABILITATION D'UN ENSEMBLE PAVILLONNAIRE

AZE



2 : Scénarios

... des propositions de scénarios fin 2014 débattues lors d'un nouveau séminaire des élus en avril 2015...



... et aujourd'hui, 3 axes de réflexions :

1 – la mobilisation collective, portée par la commune  
→ esquisse d'un plan guide puis des actions à programmer et à traduire dans le Plan Local d'Urbanisme (PLU)

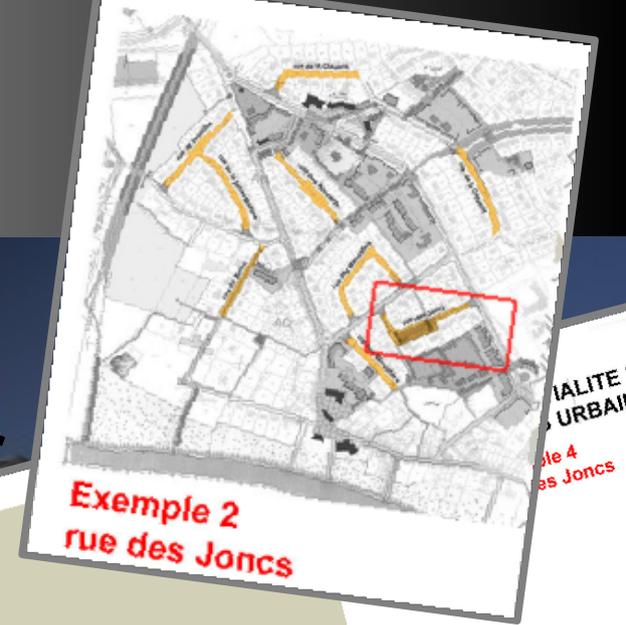




2 – la valorisation d'un art de  
« vivre ensemble », portée par  
la collectivité et des

groupes de  
riverains

→ travail, après  
hiérarchisation,  
sur les îlots et  
la potentialité  
des cours urbaines  
avec des exemples concrets

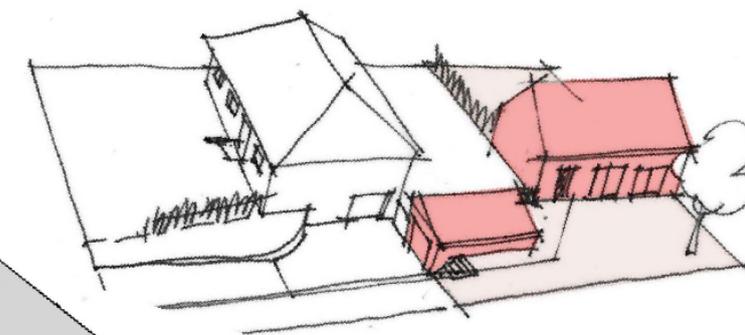
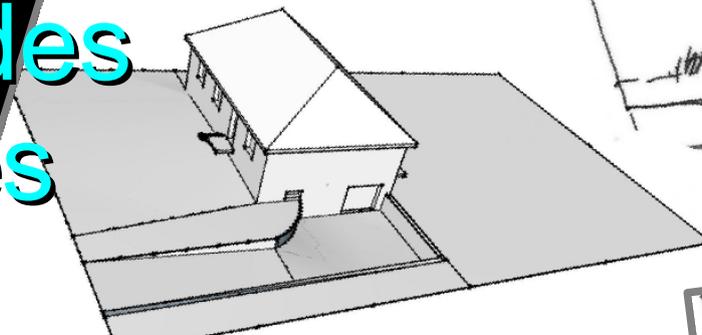




# 3 – évolution du cadre bâti portée par des initiatives privées individuelles ou groupées

→ travail sur les lots et les bâtiments ou comment montrer les potentialités d'un bien...

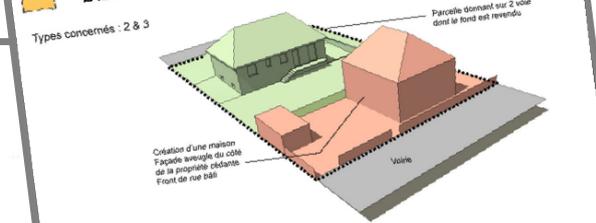
- Extension et création d'un logement
- Logement existant de type T4
- Logement nouveau de type T2 avec garage
- partie de terrain commun (accès garages)



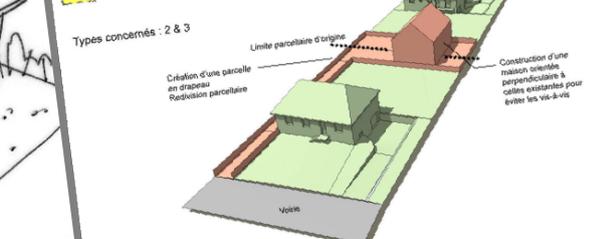
Extension d'une maison existante et rénovation thermique



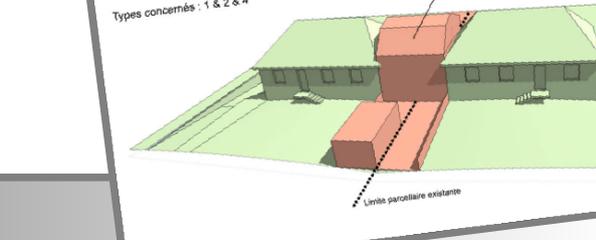
DENSIFICATION EN FRONT DE RUE (environ 5)



DENSIFICATION EN FOND DE PARCELLE (environ 25)



DENSIFICATION ENTRE 2 PIGNONS (environ 15)





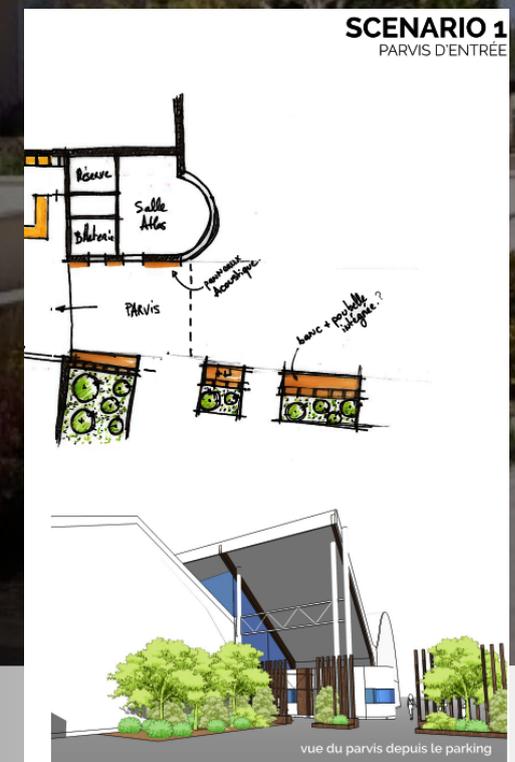
## Conclusions :

- une prise de conscience : le potentiel jusque là sous exploité de la rivière

→ Azé est l'un des très rares bourgs mayennais situés en bordure direct de la rivière la Mayenne dont il doit mettre en avant les attraits reconnus

- une remise en question de certains projets municipaux

→ une nouvelle salle socio-culturelle prévue dans les quartiers récents relocalisée sur un équipement existant à proximité direct des quartiers pavillonnaires à redynamiser, le renforcement du groupe scolaire Chant d'Oiseau





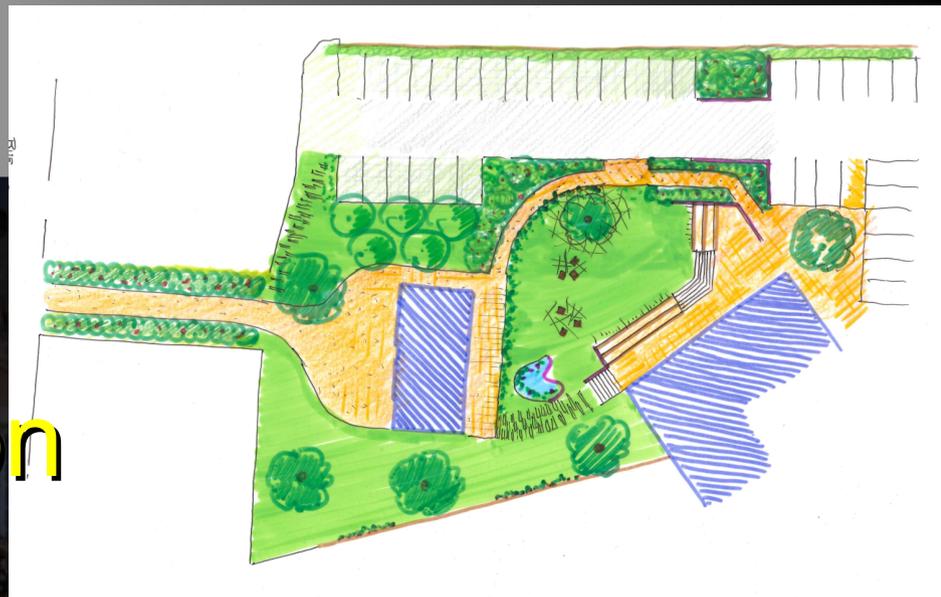
## Conclusions (suite) :

- la création d'une maison des associations pour redynamiser ces quartiers anciens

→ l'opportunité d'achat d'un pavillon ancien idéalement situé entre bourg historique et quartiers pavillonnaires anciens, qui de plus permet de compléter les liaisons douces conforme au plan guide

- une réorganisation du trafic routier en particulier de transit

→ la rue Saint Aventin, un des 2 axes routiers traversant l'agglomération, requalifié pour répondre à la vie locale : desserte résidentiel, centre commercial et services de santé, groupe scolaire, impliquera un report du trafic de transit sur l'autre axe, la rue de Chatelain dont l'emprise va devoir être réorganisée pour répondre au déplacements locaux et extra-communaux de toutes sortes (piétons, 2 roues, véhicules légers, poids lourds, engins agricoles...)





## Conclusions (suite) :

- une démarche très chronophage qui doit être portée par une équipe municipale très motivée

→ de nombreuses réunions, pour d'abord rédiger le cahier des charges, puis choisir la bonne équipe, apte à réaliser cette étude, communiquer, expliquer tout au long de la démarche, faire réfléchir l'équipe municipal, les habitants, démultiplier...

- des méthodes d'animation qui doivent être novatrice pour intéresser les concitoyens

→ s'entourer d'animateurs confirmés, maîtrisant le sujet, neutres, aussi bien avec l'équipe menant les études qu'avec la population ; passer de la réunion publique classique, aux ateliers participatifs



## Où en sommes-nous ?

- la traduction lors de la révision prochaine du Plan Local d'Urbanisme, en Orientations d'Aménagement et de Programmation, des projets de re-dynamisation et de restructuration des principaux pôles
- l'étude du réaménagement des espaces publics de ces quartiers, rue par rue, courée par courée, en association étroite avec leurs habitants, qui peuvent dès à présent solliciter la municipalité pour lancer les réflexions



## Où en sommes-nous ?

- la mise en place de rendez-vous avec un architecte et un thermicien pour conseiller tous ceux qui auraient des projets de rénovation et/ou de transformation de leur patrimoine bâti et foncier
- et enfin autre piste de travail, l'acquisition d'un pavillon « typique » pour en faire une maison-témoin de ce qui peut être fait en matière de rénovation thermique et modification d'usage



**Merci de votre attention**